

INSTITUTIONS ET ACTEURS DE L'UNION EUROPEENNE

Samuel B.H. Faure

Sciences Po Lille, automne 2016
2^e année, cours magistral (unité fondamentale)
Amphithéâtre A, vendredi 9h45-11h45

Contact

Adresse électronique	samuel.bh.faure@alumni.harvard.edu
Site internet	http://samuelbhfaure.com/
Twitter	@samuelbhfaure [#LilleUnion]
Facebook	https://www.facebook.com/groups/762956713845453/ [Sciences Po Lille IAUE 2016]

Objet et objectifs

Ce cours qui porte sur l'Union européenne (UE) est définie comme un régime politique transnational. L'UE est analysée à travers ses institutions et ses acteurs (*polity*), ses modes de gouvernement (*politics*) et ses politiques publiques (*policies*). Les effets politiques produits par l'UE sur les politiques nationales et les citoyens des Etats membres sont également interrogés.

Le principal objectif du cours est de présenter, de manière intelligible, l'organisation institutionnelle et le fonctionnement politique de l'UE. Pour ce faire, une approche sociologique du politique est mobilisée pour restituer l'UE telle qu'elle est, plutôt que de disserter sur ce qu'elle *devrait être*.

Méthode et organisation

On ne compte pas moins de 58 entrées dans le manuel sur l'UE publié aux presses de l'université d'Oxford, et 25 dans celui dirigé par Renaud Dehousse à la Documentation française. S'il n'est pas envisageable de présenter de manière exhaustive la réalité politique de l'UE en douze séances de deux heures, cet enseignement apporte certains éléments de compréhension.

Pour ce faire, chaque séance porte sur un enjeu politique majeur de l'UE : les relations interinstitutionnelles, le profil sociologique des acteurs, l'influence des groupes d'intérêt sur la prise de décision, la crise de la zone euro, l'eupéanisation des politiques nationales, le phénomène d'euro-scepticisme, le processus d'élargissement, etc.

La lecture hebdomadaire d'un texte (article ou chapitre) est obligatoire. Il est par ailleurs vivement conseillé de préparer chaque séance du cours magistral en consultant les lectures introductive et facultative (voir la rubrique « programme ») et en suivant l'actualité politique européenne (voir la rubrique « sources d'information spécialisées »).

Évaluation

Le cours est évalué par un examen écrit sur table, de trois heures, organisé à la fin du semestre. L'examen est constitué de trois parties : douze questions à choix multiples sur les données fondamentales du cours (6 points), quatorze questions à choix multiples sur les lectures obligatoires (7 points), et une question de développement (8 points).

Concernant les questions à choix multiples, un demi-point est ajouté par réponse exacte et un demi-point est soustrait par réponse fautive. Concernant la question de développement, la notation tient compte de trois critères d'évaluation principaux : la clarté de la démonstration, son originalité et les références scientifiques sur lesquelles elle s'appuie. Des réponses avec des développements flous, normatifs ou non justifiés seront pénalisées.

Les étudiants peuvent répondre à l'examen en français ou en anglais.

Pour les étudiants *Erasmus*, le cours est évalué de la même manière. Deux différences : 1) l'examen est réalisé chez vous ; 2) avant Noël.

Savoir vivre

Le cours commence à 9h45. Il est conseillé aux étudiants d'arriver à l'heure et d'activer le mode « silencieux » de leur téléphone avant d'entrer dans l'amphithéâtre.

Programme

Le cours est subdivisé en trois parties de quatre séances chacune : la première porte sur l'émergence d'un centre politique transnational, la deuxième traite de l'élaboration des politiques européennes, la troisième a trait aux effets produits par l'UE.

Pour chaque séance, trois références bibliographiques sont proposées. La lecture « introductive » est conseillée pour les étudiants dont ce cours serait leur premier enseignement sur l'UE. La lecture « obligatoire » est par définition imposée. La lecture « facultative » correspond à un texte qui vise à approfondir le thème de la séance, en vue de l'examen et au-delà. Les trois références sont disponibles en ligne sur le site de l'enseignant (<http://samuelbhfaure.com/>).

I. LA CONSTITUTION D'UN REGIME POLITIQUE TRANSNATIONAL

Cette première partie du cours explique l'institutionnalisation d'un nouveau centre politique transnational (séance 1), cartographie les institutions qui le composent (séance 2), établit une sociologie de ses acteurs (séance 3) et répertorie les groupes d'intérêts qui agissent sur l'UE (séance 4).

Séance 1 (16.9) – HISTOIRE : d'où vient l'Union européenne ?

Objectif	expliquer l'institutionnalisation de l'UE à partir du marché intérieur
Argument	l'institutionnalisation d'un régime politique transnational est inattendue
Mots clefs	« ambiguïté constructive », institutionnalisation, marché intérieur, « stratégie improbable »

Lecture introductive : Frédéric MERAND, Julien WEISBEIN. *Introduction à l'Union européenne*. Bruxelles : De Boeck, 2011, p. 19-40.

Lecture obligatoire : Nicolas JABKO. *L'Europe par le marché. Histoire d'une stratégie improbable*. Paris : Presses de Sciences Po, 2009, p. 15-26; 259-270.

Lecture facultative : Renaud DEHOUSSE, Paul MAGNETTE. « L'évolution du système institutionnel » dans Renaud DEHOUSSE (dir). *Politiques européennes*. Paris : Presses de Sciences Po, 2009. p. 31-51.

Séance 2 (23.9) – INSTITUTIONS : comment l'Union européenne est-elle structurée ?

Objectif	cartographier les institutions qui composent l'UE à partir de leurs positions respectives
Argument	l'UE n'est pas un acteur politique unifiée et homogène mais un espace différencié et institutionnalisé d'activité politique composé d'institutions qui coopèrent et se concurrencent
Mots clefs	agences, BCE, CJUE, Commission, Conseil, Parlement, SEAE

Lecture introductive : Frédéric MERAND, Julien WEISBEIN. *Introduction à l'Union européenne*. Bruxelles : De Boeck, 2011, p. 41-72.

Lecture obligatoire : Morten EGEBERG, Ase GORNITZKA, Jarle TRONDAL. « A Not So Technocratic Executive? Everyday Interaction between the European Parliament and the Commission ». *West European Politics*. 2013, vol. 37, no 1, p. 1-18.

Lecture facultative : Renaud DEHOUSSE, Andrew THOMPSON. « Intergovernmentalists in the Commission: Foxes in the Henhouse ? ». *Journal of European Integration*. 2012, vol. 34, no 2, p. 113–132.

Séance 3 (30.9) – ACTEURS : qui sont les décideurs de l'UE ?

Objectif	présenter les principaux aspects sociologiques des acteurs décisionnels de l'UE
Argument	les décideurs de l'UE disposent de ressources propres à l'UE
Mots clefs	commissaires, eurodéputés, fonctionnaires, juges, politisation, technocratie

Lecture introductive : Antonin COHEN. *Le régime politique de l'Union européenne*. Paris : La Découverte, 2014, p. 101-114.

Lecture obligatoire : Richard WHITAKER. « Tenure, turnover and careers in the European Parliament: MEPs as policy seekers ». *Journal of European Public Policy*. 2014, vol. 21, no 10, p. 1509–1527.

Lecture facultative : Caroline HOWARD GRON, Heidi HOULBERG SALOMONSEN. « Who's at the table? An analysis of ministers' participation in EU Council of Ministers meetings ». *Journal of European Public Policy*. 2015, vol. 22, no 8, p. 1071–1088.

Séance 4 (7.10) – LOBBYING : comment les groupes d'intérêts agissent-ils sur l'Union européenne ?

Objectif	identifier les groupes d'intérêts qui agissent sur l'Union
Argument	l'Union européenne est aussi façonnée par des intérêts privés antagonistes
Mots clefs	groupes d'intérêts, lobbying

Lecture introductive : Emiliano GROSSMAN. « Les intérêts privés et la construction européenne » dans Renaud DEHOUSSE (dir.). *Politiques européennes*. Paris : Presses de Sciences Po, 2009, p. 83-105 ; F. MERAND, J. WEISBEIN, *Introduction à l'Union européenne, op. cit.*, p. 72-75.

Lecture obligatoire : Guillaume COURTY, Hélène MICHEL. « Groupes d'intérêt et lobbyistes dans l'espace politique européen: des permanents de l'eurocratie » dans Didier GEORGAKAKIS (dir.). *Le champ de l'Eurocratie. Une sociologie politique du personnel de l'UE*. Paris : Economica, (Etudes politiques), 2012, p. 213-239.

Lecture facultative : Andreas DÜR, Gemma MATEO. « Who lobbies the European Union? National interest groups in a multilevel polity ». *Journal of European Public Policy*. 2012, vol. 19, no 7, p. 969–987.

II. LA FABRIQUE DES POLITIQUES EUROPEENNES

Cette deuxième partie porte sur les modes de gouvernement c'est-à-dire la manière dont les décisions sont élaborées au sein de l'UE (séance 5). La fabrique des politiques européennes est étudiée à partir de trois cas : la politique monétaire (séance 6), la politique migratoire (séance 7) et la politique de défense (séance 8).

Séance 5 (14.10) – MODES DE GOUVERNEMENT : comment les décisions sont-elles élaborées au sein l'Union européenne ?

Objectif	formuler une typologie des modes de gouvernement de l'Union
----------	---

Argument	l'élaboration des décisions dépend du secteur d'action publique
Mots clefs	compétences de l'UE, codécision, intergouvernementalisme, méthode communautaire, négociations, règles, stratégies

Lecture introductive : Helen WALLACE, Christine REH. « An Institutional Anatomy and Five Policy Modes » dans Helen WALLACE, Mark A. POLLACK, Alasdair R. YOUNG (dir.). *Policy-Making in the European Union*. 7e édition. Oxford : Oxford University Press, 2015, p. 97-111.

Lecture obligatoire : Renaud DEHOUSSE, Laurie BOUSSAGUET. « L'impact de la crise sur la gouvernance européenne ». *Pouvoirs*. 2014, vol. 149, no 2, p. 7-18.

Lecture facultative : Renaud DEHOUSSE (dir.). *Politiques européennes*. Paris : Presses de Sciences Po, 2009, p. 13-30 ; Renaud DEHOUSSE (dir.). *L'Union européenne*. 4e édition. Paris : La documentation française, 2014, p. 27-33.

Séance 6 (21.10) – EURO : la BCE, un « monstre supranational » ?

Objectif	expliquer l'économie politique de l'Union à partir de la crise de la zone euro
Argument	la crise de la zone euro révèle les fragilités institutionnelle et politique du modèle hybride européen
Mots clefs	Allemagne, compétence exclusive, euro, Grèce, politique régulatrice, politique monétaire, zone euro

Lecture introductive : Frédéric MERAND, Julien WEISBEIN. *Introduction à l'Union européenne*. Bruxelles : De Boeck, 2011, p. 105-25.

Lecture obligatoire : Clément FONTAN. « Frankenstein en Europe: l'impact de la Banque centrale européenne sur la gestion de la crise de la zone euro ». *Politique européenne*. 2013, vol. 42, no 4, p. 22-45.

Lecture facultative : Simon BULMER. « Germany and the Eurozone Crisis: Between Hegemony and Domestic Politics ». *West European Politics*. 2014, vol. 37, no 6, p. 1244-1263.

Séance 7 (4.11) – MIGRATION : qui gouverne la politique migratoire au sein de l'Union européenne ?

Objectif	comprendre la « crise migratoire »
Argument	la politique migratoire dévoile la gouvernance à « niveaux multiples »
Mots clefs	liberté de circulation, immigration, migrants, réfugiés,

Lecture introductive : Wildo GEIS, Silke UEBELMESSER, Martin WERDING. « Why Go to France or Germany, if You Could as Well Go to the UK or the US? Selective Features of Immigration to the EU 'Big Three' and the United States ». *Journal of Common Market Studies*. 2011, vol.49, no 4, p. 767-796.

Lecture obligatoire : « Les effets de l'eupéanisation des politiques d'immigration et d'asile ». *Politique européenne*. 2010, vol. 31, no 2, p. 7-32.

Lecture facultative : « The fourth freedom : Theories of migration and mobilities in 'neo-liberal' Europe ». *European Journal of Social Theory*. 2014, vol. 17, no 3, p. 275-289.

Séance 8 (18.11) – DEFENSE : comment expliquer l'émergence d'une politique de défense européenne ?

Objectif	expliquer le rôle politique de l'UE dans un domaine non communautarisé
Argument	la PSDC incarne la constitution d'un réseau transnational de décideurs politico-militaires
Mots clefs	CMUE, COPS, culture stratégique, défense, EMUE, militaire, PSDC, SEAE, socialisation

Lecture introductive : Antoine RAYROUX. « L'Europe de la défense » dans Renaud DEHOUSSE (dir.). *L'Union européenne*. Paris : La documentation française, 2014. p. 301–314.

Lecture obligatoire : Frédéric MERAND, Patrick BARRETTE, Olivia-Larisa CHICOS. « Du champ de Mars au rond-point Schuman. Genèse et structure de l'Europe militaire » dans *Le champ de l'Eurocratie. Une sociologie politique du personnel de l'UE*. Paris : Economica, 2012. p. 131–150.

Lecture facultative : Samuel B.H. FAURE. *La défense européenne. L'émergence d'une culture stratégique commune*. Montréal : Athéna Editions, 2016.

III. LES EFFETS POLITIQUES DE L'UNION EUROPEENNE

Cette troisième partie du cours interroge les effets de l'Union européenne sur les politiques nationales des États membres (séance 9), sur l'opinion des citoyens européens (séance 10), sur la structure de la société (séance 11) et produit un système d'intégration différenciée (séance 12).

Séance 9 (25.11) – EUROPEANISATION : quels effets l'Union européenne produit-elle sur les États membres ?

Objectif	expliquer les effets de l'UE sur les politiques nationales des États membres
Argument	l'europanisation n'est ni un effet mécanique ni une conséquence linéaire de l'UE
Mots clefs	convergence, « <i>downloading</i> », europanisation, mise en œuvre, relation Etat-UE, « <i>uploading</i> », usages de l'Europe

Lecture introductive : Cornelia WOLL, Sophie JACQUOT. « Using Europe: Strategic action in multi-level politics ». *Comparative European Politics*. 2010, vol. 8, p. 110–126.

Lecture obligatoire : Claudio M. RADAELLI. « Europanisation » dans Laurie BOUSSAGUET, Sophie JACQUOT, Pauline RAVINET (dir.). *Dictionnaire des politiques publiques*. Paris : SciencesPo, 2014. 4^e édition. p. 247-257.

Lecture facultative : Bernard STEUNENBERG. « Is big brother watching? Commission oversight of the national implementation of EU directives ». *European Union Politics*. 2010, vol. 11, no 3, p. 359–380.

Séance 10 (2.12) – EUROSCEPTICISME : comment les citoyens européens perçoivent-ils l'Union européenne ?

Objectif	comprendre les effets de l'UE sur les citoyens européens
Argument	l'attitude dominante des citoyens vis-à-vis de l'UE est moins celle de l'opposition et du rejet, que celle de l'indifférence et de l'indécision

Mots clefs	« consensus permissif », déficit démocratique, « dissensus contraignant », euroscepticisme, élections européennes, légitimation, opinion publique, politisation, saillance
------------	--

Lecture introductive : Andreas FOLLESDAL, Simon HIX. « Why There Is a Democratic Deficit in the EU: A Response to Majone and Moravcsik ». *Journal of Common Market Studies*. 2006, vol. 44, no 3, p. 533–562.

Lecture obligatoire : Virginie VAN INGELGOM. « Mesurer l’indifférence. Intégration européenne et attitudes des citoyens ». *Sociologie*. 2012, vol. 3, no 1, p. 1–20.

Lecture facultative : Richard CORBETT. “European Elections are Second-Order Elections”: Is Received Wisdom Changing? *Journal of Common Market Studies*. 2014, vol. 52, no 6, p. 1194–1198.

Séance 11 (9.12) – IDENTITE(S) : comment l’UE reconfigure-t-elle la société ?

Objectif	analyser les effets de l’UE sur la structure des sociétés en Europe
Argument	L’émergence d’une identité européenne est perceptible mais fragile
Mots clefs	citoyenneté, démocratie, Eurostar, Erasmus, identité transnationale, mobilité sociale

Lecture introductive : Thomas RISSE. « No Demos ? Identities and Public Spheres in the Euro Crisis ». *Journal of Common Market Studies*. 2014, vol. 52, no 6, p. 1207–1215.

Lecture obligatoire : Kristine MITCHELL. « Rethinking the “Erasmus Effect” on European Identity ». *Journal of Common Market Studies*. 2015, vol. 53, no 2, p. 330–348.

Lecture facultative : Adrian FAVELL, Ettore Recchi. « Social Mobility and Spatial Mobility ». Adrian FAVELL, Virginie GUIRAUDON (dir.). *Sociology of the European Union*. New-York : Palgrave Macmillan, 2011.

Séance 12 (16.12) – INTEGRATION DIFFERENCIEE : l’élargissement, vecteur d’affaiblissement ou de renforcement de l’Union européenne ?

Objectif	analyser les rapports entre l’élargissement de l’Union et son approfondissement politique
Argument	les processus d’élargissement et d’approfondissement ne sont pas antagonistes
Mots clefs	approfondissement, « Brexit », élargissement, espace Schengen, Europe à géométrie variable, « opt-out », intégration différenciée, PSDC, zone euro

Lecture introductive : Bruno DE WITTE. « Union européenne, zone euro: quels gouvernements ? ». *Pouvoirs*. 2014, vol. 149, no 2, p. 45–58.

Lecture obligatoire : Frank SCHIMMELFENNING, Dirk LEUFFEN, Berthold RITTBERGER. « The European Union as a system of differentiated integration: interdependence, politicization and differentiation ». *Journal of European Public Policy*. 2015, vol. 22, no 6, p. 764–782.

Lecture facultative : Robin HERTZ, Dirk LEUFFEN. « Too big to run? Analysing the impact of enlargement on the speed of EU decision-making ». *European Union Politics*. 2011, vol. 12, no 2, p. 193–215.

Ressources bibliographiques

Glossaire multilingue

<http://iate.europa.eu/switchLang.do?success=mainPage&lang=fr>

Manuels

Pour celles et ceux qui n'auraient pas suivi de cours sur l'UE auparavant, il est conseillé de commencer par les manuels marqués d'un astérisque ().*

Bélot, Céline, Magnette, Paul, Saurugger, Sabine. *Science politique de l'Union européenne*. Paris : Economica, 2008.

* Bickerton, Chris. *The European Union: A Citizen's Guide*. Londres : Pelican, 2016.

Bulmer, Simon, Lequesne, Christian. *The Member States of the European Union*. 2e édition. Oxford : Oxford University Press, 2013.

Cini, Michelle, Pérez-Solorzano Borrigan, Nieves. *European Union Politics*. 4e édition. Oxford : Oxford University Press, 2013.

Cohen, Antonin. *Le régime politique de l'Union européenne*. Paris : La Découverte (Repères), 2014.

Costa, Olivier, Brack, Nathalie. *Le fonctionnement de l'Union européenne*. 2e édition. Bruxelles : Editions de l'Université de Bruxelles.

* Dehousse, Renaud (dir.). *L'Union européenne*. 4e édition. Paris : La documentation française, 2014.

Dehousse, Renaud (dir.). *Politiques européennes*. Paris : Presses de Sciences Po, 2009.

Doutriaux, Yves, Lequesne, Christian. *Les institutions de l'Union européenne après la crise de l'euro*. 9^{ème} édition. Paris : La documentation française, 2013.

Hix, Simon, Hoyland, Bjorn. *The Political System of the European Union*. 3e édition. Basingstoke : Palgrave, 2011.

Jones, Erik, Menon, Anand, Weatherill, Stephen (dir.). *The Oxford Handbook of the European Union*. Oxford : Oxford University Press, 2012.

Magnette, Paul. *Le régime politique de l'Union européenne*. 3e édition. Paris : Presses de Sciences Po (Références Gouvernances), 2009.

Magone, José M. (dir.). *Routledge Handbook of European Politics*. Londres : Routledge, 2015.

* Mérand, Frédéric, Weisbein, Julien. *Introduction à l'Union européenne*. Bruxelles : De Boeck (Ouvertures politiques), 2011.

* Wallace, Helen, Pollack, Mark A., Young, Alasdair eds. *Policy-Making in the European Union*. 7e édition. Oxford : Oxford University Press, 2015.

MOOC

« Géopolitique de l'Europe » (Sciences Po) par Sylvain Kahn, Philippe Perchoc, Thomas Raineau :

<https://www.coursera.org/learn/geopolitique>

Revues scientifiques

European Journal of Political Research (Wiley)
 European Union Politics (Sage)
 Journal of Common Market Studies (Wiley)
 Journal of European Public Policy (Routledge)
 Politique européenne (L'Harmattan)
 West European Politics (Routledge)
 CAIRN (<http://www.cairn.info/>)
 JSTOR (<http://www.jstor.org/>)

Sources d'information spécialisées

Brussels Blog	http://blogs.ft.com/brusselsblog/	Blog des correspondants du FT à Bruxelles
Bruxelles 2	http://www.bruxelles2.eu/	Blog du correspondant de Ouest France à Bruxelles
CaféBabel	http://www.cafebabel.fr/	Journal spécialisé
Centre d'études européennes	http://cee.sciences-po.fr/	Centre de recherches (Sciences Po)
Contexte	https://www.contexte.com/	Journal spécialisé
Coulisses de Bruxelles	http://bruxelles.blogs.liberation.fr/	Blog du correspondant de <i>Libération</i> à Bruxelles
Décrypter la communication européenne	http://www.lacomeeuropeenne.fr/	Blog d'un consultant
Do You Law ?	http://doyoulaw.blogs.liberation.fr/	Blog d'universitaires (<i>Libération</i>)
EU Observer	https://euobserver.com/	Journal spécialisé
Euractiv.fr	http://www.euractiv.fr/	Journal spécialisé
EuroCité	http://www.eurocite.eu/	Think Tank
Euronews	http://fr.euronews.com/union-europeenne/	Journal spécialisé
Europolitics	http://europolitics.info/fr	Journal spécialisé
Fondation Robert Schuman	http://www.robert-schuman.eu/fr/	Think Tank
New Europe	http://www.neurope.eu/	Journal spécialisé
Notre Europe – Institut Jacques Delors	http://www.institutdelors.eu/	Think Tank
Nouvelle Europe	http://www.nouvelle-europe.eu/	Think Tank
Politico	http://www.politico.eu/	Journal spécialisé
The Current Moment	https://thecurrentmoment.wordpress.com/	Blog d'universitaires
Toute l'Europe	http://www.touteleurope.eu/	Site d'informations gouvernemental
VoxEurop	http://www.voxeurop.eu/en	Journal spécialisé